

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Заключение по проекту бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлено на основании Соглашения, заключенного в соответствии с решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 17 декабря 2020 года № 28 «О Соглашении о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Песочное по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Для подготовки заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

Проект бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитан в условиях бюджетного и налогового законодательства, прогноза социально-экономического развития Ярославской области и сельского поселения Песочное, данных из проекта бюджета Ярославской области на 2024-2026 годы. При подготовке проекта бюджета администрацией сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района использована информация Рыбинского отдела государственной статистики, Межрайонной налоговой инспекции № 3 по Ярославской области, структурных подразделений администрации Рыбинского муниципального района.

1. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ. При этом в нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не представлены:

- расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Следует внести исправления в проект решения о бюджете поселения.

2. Доходы бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района.

Проектом решения доходы бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2024 год прогнозируются в сумме 19 326,0 тыс. рублей, что на 2 172,5 тыс. рублей больше суммы доходов по сравнению с бюджетом, утверждённым на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов решением Муниципального Совета сельского поселения Песочное от 22.12.2022 г. № 92 (в редакции решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное от 25.09.2023г. № 122).

Доходная часть бюджета сельского поселения Песочное с учетом поступления средств из других бюджетов бюджетной системы в 2025 году составит 6 586,2 тыс. рублей, в 2026 году – 3 101,8 тыс. рублей.

Доходы бюджета сельского поселения Песочное на 2024 год представлены в таблице:

Таблица №1

**Сравнительная таблица доходов бюджета сельского поселения Песочное
Рыбинского муниципального района.**

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 25.09.2023 № 122)	2024 год проект решения	отклон. тыс. руб. гр.4-гр.3	отношен гр.4/гр3 *100 %
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые и неналоговые доходы всего:	3038,2	2518,3	-519,9	82,9
1.1	Налоговые доходы всего:	2539,7	1878,0	-661,7	73,9
	Налог на доходы физических лиц	472,7	513,0	40,3	108,5
	Налог на имущество физических лиц	502,0	536,0	34,0	106,8
	Земельный налог	688,0	819,0	131,0	119,0
	Государственная пошлина, сборы	16,0	10,0	-6,0	62,5
	Акцизы	861,0	0,0	-861,0	0,0
1.2	Неналоговых доходов всего:	498,5	640,3	141,8	128,4
	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов сельских поселений	28,7	162,3	133,6	565,5
	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	451,8	460,0	8,2	101,8
	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	18,0	18,0	0,0	100,0
2	Безвозмездные поступления всего:	14115,3	16807,7	2692,4	119,1
2.1	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	8283,0	9080,0	797,0	109,6
2.2.	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	293,9	306,9	13,0	104,4
2.3.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	4794,0	7324,3	2530,3	152,8
2.4.	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	744,4	96,5	-647,9	13,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	17153,5	19326,0	2172,5	112,7

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2024 году составят 2518,3 тыс. рублей, что на -519,9 тыс. рублей или 17,1 процента меньше бюджетных назначений 2023 года, в 2025 году- 2410,2 тыс. рублей, в 2026 году – 2448,8 тыс. рублей.

Земельный налог прогнозируется в соответствии с главой 31 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, исходя из

кадастровой стоимости земельных участков, по нормативу зачисления налога в бюджет поселения в размере 100,0 процентов с учетом начисленных сумм налога за 2022 год и 9 месяцев 2023 года.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 2,0 процентов, исходя из анализа фактических поступлений за 9 месяцев 2023 года, с учетом темпов роста средней заработной платы.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в соответствии с главой 32 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

Следует отметить, что в 2024 году по сравнению с показателями 2023 года прогнозируется увеличение поступлений доходов:

- от налога на доходы физических лиц на 40,3 тыс. рублей или 8,5 %;
- от налога на имущество физических лиц на 34,0 тыс. рублей или 6,8 %;
- от земельного налога на 131,0 тыс. рублей или 19 %;

Снижены плановые показатели по сравнению с 2023 годом по поступлениям государственной пошлины, сборов на -6,0 тыс. рублей или на 37,5 %.

В связи с изменениями регионального законодательства поступление акцизов в 2024 году в бюджет поселения не планируется.

В 2024 году планируется получить неналоговых доходов в сумме 640,3 тыс. рублей, что на 141,8 тыс. рублей или 28,4 % больше по сравнению с показателями 2023 года.

Безвозмездные поступления на 2024 год запланированы в сумме 16807,7 тыс. рублей, что на 2692,4 тыс. рублей или на 19,1 % больше показателей бюджета 2023 года.

Дотация бюджету сельского поселения Песочное на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2024 году увеличится на 797,0 тыс. рублей или на 9,6 % и составит 9080,0 тыс. рублей. В 2025 году дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности прогнозируется в размере 3788,0 тыс. рублей, в 2026 году – 265,0 тыс. рублей.

Субвенция на осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, увеличится в 2024 году на 13,0 тыс. рублей или 4,4 % и составит 306,9 тыс. рублей, в 2025 году – 317,5 тыс. рублей, в 2026 году – 317,5 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что в приложении 2 и приложении 3 к представленному проекту решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», неверно указаны наименования кодов доходов бюджетной классификации:

- 182 1 01 02010 01 1000 110;
- 182 1 06 01030 10 1000 110;
- 182 1 06 06033 10 1000 110;
- 182 1 06 06043 10 1000 110;
- 280 2 02 29999 10 0000 150.

В приложении 12 к представленному проекту решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», неверно указаны наименования кодов доходов бюджетной классификации:

- 280 2 02 15001 10 0000 150;
- 280 2 02 29999 10 0000 150;
- 280 2 02 35118 10 0000 150.

Наименование вышеуказанных кодов доходов необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от 01.06.2023 N 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)".

3. Расходы бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2024 год запланированы в сумме 19326,0 тыс. рублей, что составило 112,7 процента к бюджету 2023 года, утвержденному на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов решением Муниципального Совета сельского поселения Песочное от 22.12.2022 г. № 92 (в редакции решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное от 25.09.2023г. № 122). Расходы бюджета в 2025 году составит 6 586,2 тыс. рублей, в 2026 году – 3 101,8 тыс. рублей.

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

Расходы бюджета в 2024 году планируется увеличить на 2172,5 тыс. рублей или 12,7 процента по сравнению с уровнем 2023 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2024 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 31,5 % (30,5% в 2023 году);
- национальная оборона 1,6 % (1,7% в 2023 году);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 0,3% (на уровне 2023 года);
- национальная экономика 0,2 % (19,9% в 2023 году);
- жилищно-коммунальное хозяйство 64,8 % (45,8% в 2023 году);
- образование 0,3 % (на уровне 2023 года);
- культура, кинематография 1,1 % (1,3 % в 2023 году);
- физическая культура и спорт 0,2 % (на уровне 2023 года).

В 2024 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, жилищно-коммунального хозяйства, – 96,3 процента всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2024 году запланировано сокращение расходов по разделу:

- «Национальная экономика» на 3,368 тыс. рублей или 98,9 процента, что связано с изменениями регионального законодательства.

Увеличение расходов в 2024 году планируется по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 860,5 тыс. рублей или 16,5 процента;
- «Национальная оборона» на 13,0 тыс. рублей или 4,4 процента,
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4657,0 тыс. рублей или 59,2 процента;
- «Физическая культура и спорт» на 10,0 тыс. рублей или 33,3 процента.

На уровне 2023 года сохраняются расходы по разделам:

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;
- «Образование»;
- «Культура, кинематография» на 57,9 тыс. рублей или 34,7 процента.

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице:

Таблица № 2

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации.

тыс. рублей

Наименование разделов функциональной классификации	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 25.09.2023 № 112)		Проект бюджета на 2024 год		Изменения увелич.(+)/уменьш.(-)	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес. %	тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы (01)	5225,6	30,5	6086,1	31,5	860,5	116,5
Национальная оборона (02)	293,2	1,7	306,9	1,6	13,0	104,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	60,0	0,3	60,0	0,3	0,0	100,0
Национальная экономика (04)	3406,2	19,9	38,2	0,2	-3368,0	1,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	7863,2	45,8	12520,2	64,8	4657,0	159,2
Образование (07)	50,0	0,3	50,0	0,3	0,0	100,0
Культура, кинематография (08)	224,6	1,3	224,6	1,1	0,0	100,0
Физическая культура и спорт(11)	30,0	0,2	40,0	0,2	10,0	133,3
ВСЕГО	17153,5	100,0	19326,0	100,0	2172,5	112,7

В ходе проверки выявлено, что в приложении б к представленному проекту решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» допущены арифметические ошибки:

- по строке «Непрограммные расходы органов местного самоуправления» раздела 01 подраздела 06 сумму «149 890,00» следует заменить на «174 259,00»;
- по строке «Обеспечение функционирования органов местного самоуправления» раздела 01 подраздела 06 сумму «149 890,00» следует заменить на «174 259,00»;
- по строке «Развитие муниципальной службы в органах местного самоуправления» раздела 01 подраздела 13 сумму «708 461,34» следует заменить на «720 461,34»;
- по строке «Развитие материально-технической базы» раздела 01 подраздела 13 сумму «708 461,34» следует заменить на «720 461,34»;
- по строке «Обеспечение функционирования органов местного самоуправления» раздела 02 подраздела 03 сумму «305 888,00» следует заменить на «306 888,00».

В приложении 7 к представленному проекту решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» допущены арифметические ошибки:

- по строке «Непрограммные расходы органов местного самоуправления» раздела 01 подраздела 04 на 2025 год сумму «2 548 402,15» следует заменить на «2 548 401,25»;

- по строке «Обеспечение функционирования органов местного самоуправления» раздела 01 подраздела 04 на 2025 год сумму «2 548 402,15» следует заменить на «2 548 401,25»;
- по строке «Благоустройство поселения» раздела 05 подраздела 03 на 2025 год сумму «1 172 874,00» следует заменить на «1 210 751,00»;
- по строке «Благоустройство поселения» раздела 05 подраздела 03 на 2026 год сумму «599 104,00» следует заменить на «636 981,00».

В ходе проверки установлено, что статьей 16 проекта решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения Песочное, что противоречит положениям Закона ЯО от 30.06.2014 N 36-з (ред. от 08.11.2023) "О вопросах местного значения сельских поселений на территории Ярославской области".

Статью 16 проекта решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» следует исключить.

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2024 год планируется в размере 0,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проверки выявлено, что в приложении 10 и приложении 11 к представленному проекту решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», неверно указаны наименования кодов классификации источников дефицита бюджета:

- 280 01 05 00 00 00 0000 000;
- 280 01 05 02 01 10 0000 510;
- 280 01 05 02 01 10 0000 610.

Наименование вышеуказанных кодов доходов необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от 01.06.2023 N 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)".

5. Муниципальные целевые программы.

В целях формирования программного бюджета проектом о бюджете поселения Песочное Рыбинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено финансирование мероприятий в рамках 9 муниципальных программ на общую сумму в 2024 году в размере 13705,7 тыс. рублей, что составляет 70,9 процента к планируемому объему расходов бюджета поселения, в 2025 году в размере 2285,4 тыс. рублей, в 2026 году в размере 1077,4 тыс. рублей.

Согласно паспортам муниципальных программ, представленным к проекту бюджета поселения, общая сумма финансирования на 2024 год планируется в размере 13705,7 тыс. рублей, на 2025 год в размере 2285,4 тыс. рублей, на 2026 год в размере 0,0 тыс. рублей, что не соответствует объему финансирования, отраженному в проекте бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены по следующим муниципальным программам:

- МП «Управление муниципальным имуществом сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района» (406,0 тыс. рублей);
- МП «Экономическое развитие сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района» (34,4 тыс. рублей);
- МП «Благоустройство сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района» (637,0 тыс. рублей).

В случае утверждения решением Муниципального Совета сельского поселения Песочное бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ сельского поселения Песочное в 2026 году, в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, данные муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

6. Межбюджетные трансферты.

В ходе проверки установлено, что общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение 12 к проекту решения) не соответствует общему объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету сельского поселения Песочное проектами:

- Закона ЯО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- решения Муниципального Совета Рыбинского муниципального района «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Рекомендуем привести приложение 12 проекта решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в соответствие с вышеуказанными проектами нормативных правовых актов.

7. Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета сельского поселения Песочное «О бюджете сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района Ярославской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ необходимо до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1-6 настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района:**

А.В. Рыбаков